

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-33, факс 244-16-09
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

31.01.2013 № 59-2/43

На № ----- от -----

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы
З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

Направляем Вам информационный материал на заседание городской Думы по вопросу «О работе Департамента транспорта города Ростова-на-Дону по внедрению безналичной оплаты проезда в общественном пассажирском транспорте города Ростова-на-Дону».

Докладчик директор Департамента транспорта города Ростова-на-Дону С.А. Посохов.

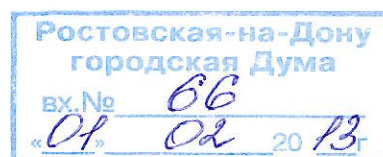
Приложение: 1. Информационный материал в 1 экз. на 5 л.
2. Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы в 1 экз. на 6 л.

С уважением,
и.о. главы Администрации города



В.Г. Шумеев

В.А. Максименко
240-72-98



РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ № _____

« »

2013 года

Заседание №

О работе Департамента транспорта
по внедрению безналичной системы
оплаты проезда в общественном
пассажирском транспорте
города Ростова-на-Дону

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 215 была утверждена Программа развития городского пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры на 2007-2010 годы, в которой одним из пунктов было определено направление по разработке и внедрению Системы безналичной оплаты проезда в пассажирском транспорте.

На первом этапе в течение 2007-2008 гг. предусматривалось внедрение Системы с использованием социальных карт по учету льготных категорий пассажиров взамен единых социальных талонов и проездных билетов.

На втором этапе в течение 2008-2010гг. Система должна быть внедрена для всех категорий пассажиров (льготных и платных).

На основании постановления Мэра города Ростова-на-Дону от 30.03.2009 № 201 «О внедрении в городе Ростове-на-Дону автоматизированной системы учета и безналичной оплаты проезда в общественном транспорте городского сообщения», Департаментом транспорта в 2009 году был организован и проведен открытый конкурс на выполнение работ по разработке и внедрению безналичной системы оплаты проезда в общественном транспорте городского сообщения, по результатам которого было подписано инвестиционное соглашение на выполнение данных работ с Инвестором - ООО НТЦ "Измеритель". Инвестиционным соглашением был определен объем работ и финансовых вложений Инвестора на сумму 151 914 839 руб.

Затраты Инвестора, связанные с внедрением Системы, предполагалось возмещать за счет средств пассажирских транспортных предприятий и пассажиров (6,9% от каждой транзакции).

В качестве Оператора Системы создано ООО «Ростов транспорт», с долевым участием Муниципального унитарного предприятия «Технологии управления» (49 %) и ООО НТЦ «Измеритель» (51 %).

Порядок реализации внедрения безналичной системы был определен постановлением Администрации города от 03.09.2010 № 655, утверждены Правила работы транспортной платежной системы города Ростова-на-Дону - "Ростов Транспорт", пользования транспортной картой "Ростов Транспорт" и положений о бесконтактной микропроцессорной пластиковой карте "Социальная карта пенсионера", "Социальная карта обучающегося", Порядка финансирования расходов транспортных предприятий, связанных с перевозкой пассажиров по социальным картам".

Из бюджета города за период 2010-2012 гг. на изготовление и выдачу социальных карт для пенсионеров освоено средств в размере 17,5 млн. руб., в т.ч. 6,1 млн. руб. - на изготовление заготовок социальных карт для пенсионеров по старости, не имеющих других льгот.

Организация выдачи социальных карт обучающихся выполнена за счет собственных средств пассажиров (школьникам продано 60 332 карт на сумму 4234,9 тыс. руб.).

На сегодняшний день, инвестиционное соглашение в объемах возможностей и обязанностей каждой из сторон реализовано.

Объем выполненных работ характеризуется следующими показателями:

- на территории города установлено 55 уличных терминалов;
- оборудовано и функционирует 544 транспортных терминалов на подвижном составе 5-ти предприятий: МУП МТК «Ростовпассажиртранс» 306 шт., ООО «РТК «Русэлтран»- 76 шт., МУП «РТК»-45 шт., ОАО РГАТП-1 -103 шт., ООО ГК «Ренат-Транс»-14 шт., что составляет около 60% от запланированных 935 единиц транспорта.

В пользовании жителей города Ростова-на-Дону находятся 126 799 карт, из них:

- пенсионерам выдано 47 955 шт., за счет бюджета города на сумму 9 620,7 тыс. руб.;
- школьникам реализовано 60 332 шт. на сумму 4 234,9 тыс. руб.;
- приобретено студентами ДГТУ – 12 000 шт. на сумму 600,0 тыс. руб.;
- населением, оплачивающим проезд по полному тарифу, приобретено – 6 512 шт. на сумму 284,3 тыс. руб.

На базе ООО «Ростов-Транспорт» сформирована инфраструктура позволяющая обеспечить, эксплуатацию, техническое обслуживание, программное обеспечение, связь процессингового центра, а также проведение работ по модернизации системы.

Одной из важнейших проблем, не позволяющих осуществить проект в полном объеме и в установленные сроки стало решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области от 04.10.2011 № 12270/04,

которым положения Долгосрочной целевой программы развития городского пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры в городе Ростове-на-Дону на 2007-2010 годы, утвержденной постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.07.2009 N 555, в части определения Инвестора и Оператора как единственных поставщиков услуг для транспортных предприятий, а также Правила работы транспортной платежной системы города Ростова-на-Дону - "Ростов Транспорт", Правила пользования транспортной картой "Ростов Транспорт" и положение о бесконтактной микропроцессорной пластиковой карте, утвержденные постановлением Администрации города от 03.09.2010 № 655, а также распоряжение Департамента транспорта от 18.11.2010 № 81 «О заключении договоров присоединения перевозчиков к платежной системе» признаны нарушающими антимонопольное законодательство.

Арбитражные суды по делу № А53-23704/2011, поддержали выводы антимонопольного органа, указав что «совершение действий органами местного самоуправления, направленных на внедрение и использование названной системы при перевозке пассажиров, создают необоснованные препятствия деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозку пассажиров и ограничивают их хозяйственную самостоятельность, фактически обязывают пассажирские предприятия заключить договоры присоединения к системе, необоснованно возлагают на предприятия обязанность по оплате всех затрат, связанных с внедрением и функционированием системы, в то время, как внедрение данной системы осуществляется в интересах муниципального образования для учета пассажиров, имеющих льготы, а определение формы приема оплаты проезда пассажиров, оплачивающих проезд в полном объеме, является правом пассажирского предприятия» (постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа делу № А53-23704/2011 от 15 октября 2012 г.)

В целях предотвращения полной остановки эксплуатации Системы Администрации города Ростова-на-Дону совместно с МУП МТК «Ростовпассажиртранс», было принято решения о приобретении у Инвестора установленного на подвижной состав в МТК оборудования и финансирования его до окончания в 2012 году его эксплуатации, за счет средств МУП МТК «Ростовпассажиртранс» на общую сумму 5 651 384 руб. 40 коп. (в том числе НДС 18%), что позволило сохранить все инфраструктурные части Системы в дееспособном состоянии.

В связи с тем, что не определен порядок возмещения затрат, понесенных Инвестором при внедрении и эксплуатации Системы, ООО НТЦ «Измеритель» обратился в Арбитражный суд Ростовской области с иском о расторжении

инвестиционного соглашения и взыскания за счет бюджета города Ростова-на-Дону своих убытков в размере 117,7 млн. руб.

По состоянию на 01.02.2013 года решение по делу № А53-30026/2012 по иску ООО НТЦ «Измеритель» не принято, срок очередного заседания определен на 12.02.2013.

На сегодняшний день возможности запланированных ранее программных мероприятий, где решающая роль была отведена реализации инвестиционного соглашения, себя исчерпали.

При этом необходимо учитывать принятое в последние годы законодательство, а именно, Федеральный закон от 27.10.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В 2011 году данный федеральный закон получил развитие в постановлениях Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 208 «О технических требованиях к универсальной электронной карте и федеральным электронным приложениям», от 25.04.2011 № 321 «Об утверждении правил выпуска универсальной электронной карты». А также необходимо учитывать, то обстоятельство, что ООО «НТЦ «Измеритель», выступивший Инвестором в нашем проекте, принимает активное участие в работе по получению права на выпуск транспортного приложения в универсальной электронной карте внедряемой в Ростовской области.

Учитывая социальную значимость обеспечения внедрения безналичной системы оплаты проезда и учета льготных категорий пассажиров в городе Ростове-на-Дону в полном объеме на всем общественном транспорте, Ростовская-га-Дону городская Дума решила:

1. Информацию о работе Департамента транспорта по внедрению безналичной системы оплаты проезда в общественном транспорте города Ростова-на-Дону принять к сведению.

Администрации города Ростова-на-Дону:

1. Реализацию проекта по внедрению безналичной системы оплаты проезда и учета льготных категорий пассажиров в городе Ростове-на-Дону осуществлять в интересах муниципального образования.

2. Внедрение безналичной системы необходимо производить с учетом нормативных требований, установленных для универсальной электронной карты, внедрение которой предусмотрено Федеральным законом от 27.10.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В 2011 году данный федеральный закон получил развитие в постановлениях Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 208 «О технических требованиях к универсальной электронной карте и федеральным электронным приложениям», от 25.04.2011 № 321 «Об утверждении правил выпуска универсальной электронной карты» и ряде других нормативных актах.

3. Департаменту транспорта города Ростова-на-Дону по итогам разрешения Арбитражным судом Ростовской области дела по иску ООО НТЦ «Измеритель» разработать и представить на утверждение Ростовской-на-Дону городской Думы проект программных мероприятий по дальнейшей эксплуатации Системы и её развития в городе Ростове-на-Дону в 2013 году.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (Р.Г. Санамов).



И.о. главы Администрации города

В.Г. Шумеев

Согласовано:

Начальник правового управления
Администрации города




П.В. Семиноженко

Заместитель главы Администрации города
(по транспорту и дорожному хозяйству)



В.А. Максименко

Заместитель главы Администрации города
(по организационно-правовым
и кадровым вопросам)



А.Н. Шамановский

Заместитель главы Администрации города –
начальник Муниципального казначейства
города Ростова-на-Дону



А.В.Максимов



Информационный материал Департамента транспорта города Ростова-на-Дону на заседание Ростовской-на-Дону городской Думы по вопросу: «О работе Департамента транспорта по внедрению безналичной системы оплаты проезда в общественном транспорте города Ростова-на-Дону»

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 215 была утверждена Программа развития городского пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры на 2007-2010 годы, в которой одним из пунктов было определено направление по разработке и внедрению Системы безналичной оплаты проезда в пассажирском транспорте.

На первом этапе в течение 2007-2008 гг. предусматривалось внедрение Системы с использованием социальных карт по учету льготных категорий пассажиров взамен единых социальных талонов и проездных билетов.

На втором этапе в течение 2008-2010 гг. Система должна быть внедрена для всех категорий пассажиров (льготных и платных).

На основании постановления Мэра города Ростова-на-Дону от 30.03.2009 № 201 «О внедрении в городе Ростове-на-Дону автоматизированной системы учета и безналичной оплаты проезда в общественном транспорте городского сообщения», Департаментом транспорта в 2009 году был организован и проведен открытый конкурс на выполнение работ по разработке и внедрению безналичной системы оплаты проезда в общественном транспорте городского сообщения, по результатам которого было подписано инвестиционное соглашение на выполнение данных работ с Инвестором - ООО НТЦ "Измеритель". Инвестиционным соглашением был определен объем работ и финансовых вложений Инвестора на сумму 151 914 839 руб.

Затраты Инвестора, связанные с внедрением Системы, предполагалось возмещать за счет средств пассажирских транспортных предприятий и пассажиров (6,9% от каждой транзакции), основанием для информационно-технологического обслуживания и процессинговых услуг, должен был послужить договор между Оператором Системы (действующего по поручению Инвестора) и транспортными предприятиями.

В качестве Оператора Системы создано ООО «Ростов транспорт», с долевым участием Муниципального унитарного предприятия «Технологии управления» (49 %) и ООО НТЦ «Измеритель» (51 %).

Порядок реализации внедрения безналичной системы был определен постановлением Администрации города от 03.09.2010 № 655, утверждены Правила работы транспортной платежной системы города Ростова-на-Дону - "Ростов Транспорт", пользования транспортной картой "Ростов Транспорт" и

положений о бесконтактной микропроцессорной пластиковой карте "Социальная карта пенсионера", "Социальная карта обучающегося", Порядка финансирования расходов транспортных предприятий, связанных с перевозкой пассажиров по социальным картам".

Бюджетом города за период 2010-2012 гг. на организацию выдачи социальных карт для пенсионеров было выделено 15,3 млн. руб., в т.ч. 6,1 млн. руб. - на изготовление заготовок социальных карт для пенсионеров по старости, не имеющих других льгот, и 9,2 млн. руб. - на организацию выдачи и учета социальных карт в учреждениях социальной защиты населения и связанных с этим функций (за счет бюджета города пенсионерам выдано 47955 карт на сумму 9620,7 тыс. руб.).

Организация выдачи социальных карт обучающихся выполнена за счет собственных средств пассажиров (школьникам продано 60 332 карт на сумму 4234,9 тыс. руб.).

На сегодняшний день, инвестиционное соглашение в объемах возможностей и обязанностей каждой из сторон реализовано.

Объем выполненных работ характеризуется следующими показателями:

- на территории города установлено 55 уличных терминалов;
- оборудовано и функционирует 544 транспортных терминалов на подвижном составе 5-ти предприятий: МУП МТК «Ростовпассажиртранс» 306 шт., ООО «РТК «Русэлтран»- 76 шт., МУП «РТК»-45 шт., ОАО РГАТП-1 -103 шт., ООО ГК «Ренат-Транс»-14 шт., что составляет около 60% от запланированных 935 единиц транспорта.

В пользовании жителей города Ростова-на-Дону находятся 126 799 карт, из них:

- пенсионерам выдано 47955 шт., за счет бюджета города на сумму 9620,7 тыс. руб.;
- школьникам реализовано 60 332 шт. на сумму 4234,9 тыс. руб.;
- приобретено студентами ДГТУ – 12 000 шт. на сумму 600,0 тыс. руб.;
- населением, оплачивающим проезд по полному тарифу, приобретено – 6512 шт. на сумму 284,3 тыс. руб.

На базе ООО «Ростов-Транспорт» сформирована инфраструктура позволяющая обеспечить, эксплуатацию, техническое обслуживание, программное обеспечение, связь процессингового центра, а также проведение работ по модернизации системы.

Низкая результативность эксплуатации Системы обусловлена не её техническими возможностями, а недостатками организационно-правового характера заложенными при формировании бизнес-плана и Инвестиционного соглашения, что не позволило до настоящего времени решить целый ряд проблем

связанных с правами на собственность Системы, определением порядка финансирования и расчетов с Инвестором, финансированием эксплуатационных затрат на поддержание жизнедеятельности Системы, а также неэффективным использованием системы со стороны платной категории пассажиров из-за отсутствия материального стимулирования в виде дифференцированного тарифа.

Одной из важнейших проблем, не позволяющих осуществить проект в полном объеме и в установленные сроки стало решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области от 04.10.2011 № 12270/04, которым положения Долгосрочной целевой программы развития городского пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры в городе Ростове-на-Дону на 2007-2010 годы, утвержденной постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.07.2009 N 555, в части определения Инвестора и Оператора как единственных поставщиков услуг для транспортных предприятий, а также Правила работы транспортной платежной системы города Ростова-на-Дону - "Ростов Транспорт", Правила пользования транспортной картой "Ростов Транспорт" и положение о бесконтактной микропроцессорной пластиковой карте, утвержденные постановлением Администрации города от 03.09.2010 № 655, а также распоряжение Департамента транспорта от 18.11.2010 № 81 «О заключении договоров присоединения перевозчиков к платежной системе» признаны нарушающими антимонопольное законодательство.

Арбитражные суды по делу № А53-23704/2011, поддержали выводы антимонопольного органа, указав что «совершение действий органами местного самоуправления, направленных на внедрение и использование названной системы при перевозке пассажиров, создают необоснованные препятствия деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозку пассажиров и ограничивают их хозяйственную самостоятельность, фактически обязывают пассажирские предприятия заключить договоры присоединения к системе, необоснованно возлагают на предприятия обязанность по оплате всех затрат, связанных с внедрением и функционированием системы, в то время, как внедрение данной системы осуществляется в интересах муниципального образования для учета пассажиров, имеющих льготы, а определение формы приема оплаты проезда пассажиров, оплачивающих проезд в полном объеме, является правом пассажирского предприятия» (постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа делу № А53-23704/2011 от 15 октября 2012 г.)

В целях предотвращения полной остановки эксплуатации Системы Администрации города Ростова-на-Дону совместно с МУП МТК «Ростовпассажиртранс», было принято решения о приобретении у Инвестора установленного на подвижной состав в МТК оборудования и финансирования его

до окончания в 2012 году его эксплуатации, за счет средств МУП МТК «Ростовпассажиртранс» на общую сумму 5 651 384 руб. 40 коп. (в том числе НДС 18%), что позволило сохранить все инфраструктурные части Системы в дееспособном состоянии.

В связи с тем, что не определен порядок возмещения затрат, понесенных Инвестором при внедрении и эксплуатации Системы, ООО НТЦ «Измеритель» обратился в Арбитражный суд Ростовской области с иском о расторжении инвестиционного соглашения и взыскания за счет бюджета города Ростова-на-Дону своих убытков в размере 117,7 млн. руб.

По состоянию на 01.02.2013 года решение по делу № А53-30026/2012 по иску ООО НТЦ «Измеритель» не принято, срок очередного заседания определен на 12.02.2013.

На сегодняшний день возможности запланированных ранее программных мероприятий, где решающая роль была отведена реализации инвестиционного соглашения, себя исчерпали.

В сложившейся ситуации Администрации города необходимо принять решения, определяющие дальнейшую перспективу проведения мероприятий направленных на продолжение сотрудничества с Инвестором или принять решения об отказе от его услуг и поиска новых путей решения для внедрения в городе Ростове-на-Дону безналичной Системы оплаты проезда пассажиров.

При этом необходимо учитывать принятое в последние годы законодательство, а именно, Федеральный закон от 27.10.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В 2011 году данный федеральный закон получил развитие в постановлениях Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 208 «О технических требованиях к универсальной электронной карте и федеральным электронным приложениям», от 25.04.2011 № 321 «Об утверждении правил выпуска универсальной электронной карты». А также необходимо учитывать, то обстоятельство, что ООО «НТЦ «Измеритель», выступивший Инвестором в нашем проекте, принимает активное участие в работе по получению права на выпуск транспортного приложения в универсальной электронной карте внедряемой в Ростовской области.

Для обеспечения внедрения безналичной системы оплаты проезда и учета льготных категорий пассажиров в городе Ростове-на-Дону в полном объеме на всем общественном транспорте, муниципальному образованию в лице ее представительных и исполнительных органов управления необходимо принятие решения о внедрении Системы с учетом следующих объективных реалий:

1. Реализация проекта по внедрению безналичной системы оплаты проезда и учета льготных категорий пассажиров в городе Ростове-на-Дону

осуществляется в интересах муниципального образования и должно финансироваться за счет бюджетных средств.

2. Для внедрения системы необходимо создание муниципального «Оператора» в виде бюджетного учреждения, на балансе которого в оперативном управлении будет находиться оборудование Системы, а бюджетное финансирование обеспечит его содержание и эксплуатацию в целях реализации функций по учету пассажиров различных категорий.

3. Необходимо принять решение о дальнейшей эксплуатации имеющейся Системы, которая приобретена и работает на подвижном составе муниципального предприятия, или о необходимости выбора нового поставщика оборудования. Сохранение действующей инфраструктуры позволит дооборудовать до 100 % оставшийся подвижной состав (включая работающих в режиме «маршрутного такси»), осуществить развитие пунктов пополнения карт, обеспечить возможность планирования бюджетных средств на финансирование Системы.

В этом ключе подлежит решению вопрос о создании собственного процессингового центра или построении отношений оператора за счет получаемых процессинговых услуг разработчика оборудования, как это происходит в действующей Системе.

4. Для эффективного использования Системы пассажирами необходима их материальная заинтересованность в виде установления дифференцированного тарифа. На сегодняшний день экономическими службами Администрации города, ответственными за выполнение государственных полномочий по установлению тарифов на перевозку пассажиров общественным транспортом городского сообщения, этот вопрос не разрешен, не ясен механизм его реализации.

Для работы Системы в полном объеме с необходимой эффективностью, с учетом вышеизложенного, требуется концептуальное решение о готовности муниципального образования развивать данную систему за счет бюджетных средств.

Департаментом транспорта города Ростова-на-Дону по итогам разрешения Арбитражным судом Ростовской области дела по иску ООО НТЦ «Измеритель» о расторжении инвестиционного соглашения и вступления судебного акта в силу будут разработаны и представлены на утверждение Ростовской-на-Дону городской Думе проект программных мероприятий необходимых для внесения в Программу развития пассажирского транспорта в городе Ростове-на-Дону в 2011-2015 годы.

Спасибо за внимание.